

长沙市建筑施工安全生产专业委员会文件

长建安发〔2024〕1号

长沙市建筑施工安全生产专业委员会 关于印发《长沙市建筑施工领域安全生产“十 条措施”》的通知

市建安委各成员单位，各区县（市）建安委，各有关单位：

为进一步织密织牢全市建筑施工领域安全生产工作的“防护网”，统筹推进建筑业的转型升级和本质安全水平提升，实现高质量的发展和高水平的安全良性互动，根据我市建筑施工领域安全生产工作有关要求，现将《长沙市住建领域安全生产“十条措施”》印发给你们，请抓好贯彻落实。

长沙市建筑施工安全生产专业委员会

2024年1月23日



长沙市建筑施工领域安全生产“十条措施”

一、全面完善安全监管体制机制。按照“党政同责、一岗双责”要求，建立上下对应、一体联动的住建系统安全生产委员会工作机制，要求在2024年1月底前，各建设行政主管部门发文明确领导干部安全生产工作责任清单，成立安全生产委员会及内设工作组，建立研究和讲评安全生产工作的常态机制，切实履行好住建领域安全生产总体调度职能。

二、全面压实建设单位主体责任。坚持关口前移、服务前移，由各建设行政主管部门按项目审批管理权限，与工程项目用地手续办理同步，组织建设单位项目管理团队进行安全生产责任交底，签订安全生产承诺书，明确安全生产管理职责。建设单位项目管理团队的安全生产责任制建立情况要纳入建设工程智慧监管系统，作为项目开工安全审查条件之一，推动建设单位安全生产首要责任落地、落细、落实。

三、全面强化现场安全管理责任。施工总承包单位要严格执行“一会三卡”制度，扎实开展现场隐患治理。监理单位要坚守一线，并将现场安全管理作为重点检查内容。建设单位要将该制度的执行情况每天上传至长沙市建设工程智慧监管系统，实行责任管理、闭环管理。各建设行政主管部门随机抽查检查，对不履职的责任单位，一律依法处罚。

四、全面加强工程设计源头管控。各建设行政主管部门对

技术复杂的市政和房建工程，尤其是地下隐蔽工程，要建立和推广使用 BIM 正向设计制度，以安全可控为出发点和归宿，逐步实现市政和房建工程燃气、消防、给排水、强弱电管线的数字化设计、可视化移交、智慧化运维。城建档案管理部门要建立闭环和倒逼机制，督促建设、施工单位在竣工验收环节，就上述安全管控重点提供轻量化的数字化模型和资料。

五、全面推动建设管理模式改革。各建设行政主管部门要深入推行 EMPC 建设管理模式，从根本上扭转项目工程质量安全管理各自为政、分头治理的被动局面。特别是重大工程项目要积极推行 BIM+EMPC 的工程总承包建造方式和建设管理模式。要以工程建设项目全生命周期数字化管理改革国家试点为契机，尽快推动建筑工地的“信息化管理、数字化改革、智能化转型”，前后台数据互联互通，整体推动智慧工地建设。

六、全面推进建造方式转型升级。坚定不移推动建筑工业化协同发展，按照工地工厂化思路有序实现“机械化换人、自动化减人”，把脏、累、繁、危作业转移到工厂，交给机器和机器人去做，提质降本增效，提升本质安全。坚持城乡一体联动，在农村大力推广使用装配式技术建造“绿色农房”。各建设行政主管部门要立场坚定、态度坚决、毫不犹豫实践应用科学的建造方式，推动各方责任主体主动、自觉履行工程建设质量安全管理责任。

七、全面落实“暗访曝光”工作要求。建立健全安全生产网格化巡查机制，各建设行政主管部门严格落实“四不两直”“三查

一曝光”要求，将检查发现的违法施工、违章作业、违章指挥、违反劳动纪律、无证上岗、人证不符等突出管理问题和现场重大风险隐患，制作成暗访片，在各类安全生产工作会议上播放；要将反面典型项目的相关信息通过媒体进行曝光。

八、全面开展“反面案例”警示教育。市建安委办公室每周开展警示教育，将全国各地发生的典型事故，作为反面案例下发。各建设行政主管部门要组织本单位进行案例分析，定期组织各建设单位主要负责人在项目层面进行案例分析，结合实际提出举一反三、汲取教训的措施办法，在“班前会”“监理周例会”上部署安排。

九、全面加强行政监管执法力度。各建设行政主管部门要以“一法一条例一规定”作为执法依据，推动建立“一案双罚”“行刑衔接”。对长期存在安全隐患整改不力或拒不整改的项目，既要处罚建设、施工、监理等责任单位，也要处罚相应的主要责任人；既要由建设行政执法部门依法调查处理，同步也要将违法线索移交公安等部门，切实保持“打非治违”的高压态势，下决心把“惩前毖后、以儆效尤，查处一个、教育一片”的机制建起来、用起来、强起来。

十、全面发挥基层党建引领效应。各建设行政主管部门要充分发挥基层党组织先锋模范和战斗堡垒作用，打通项目基层党组织建设“最后一米”，常态化督促和检查政府投资项目持续开展党建进工地活动，落实招投标文件中党建工作要求。依托“党建进工地 支部建在项目上”活动，创新建立“党建+”品牌，

推进党的基层组织建设与建筑工程的质量安全管理深度融合，
以党建为引领实现建设工程质量与安全的高水平高效率管控。